

**PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA Y SU IMPACTO EN EL CUMPLIMIENTO DE METAS INSTITUCIONALES: CASO DE ESTUDIO GAD DEL CANTÓN LATACUNGA**  
**BUDGET PLANNING AND ITS IMPACT ON THE ACHIEVEMENT OF INSTITUTIONAL GOALS: CASE STUDY OF THE LATACUNGA CANTON GAD**

**Autores:** <sup>1</sup>Diego Bolívar Segovia Albarracín, <sup>2</sup>Efrén Gonzalo Montenegro Cueva.

<sup>1</sup>ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0000-4094-9307>

<sup>2</sup>ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0001-8196-4984>

<sup>1</sup>E-mail de contacto: [diegosego@yahoo.com](mailto:diegosego@yahoo.com)

<sup>2</sup>E-mail de contacto: [efren.montenegro@utc.edu.ec](mailto:efren.montenegro@utc.edu.ec)

Afiliación: <sup>1</sup><sup>2</sup>Universidad Técnica de Cotopáxi, (Ecuador).

Artículo recibido: 15 de Enero del 2026

Artículo revisado: 17 de Enero del 2026

Artículo aprobado: 31 de Enero del 2026

<sup>1</sup>Estudiante de la Maestría en Administración Pública de la Universidad Técnica de Cotopaxi, (Ecuador).

<sup>2</sup>Ingeniero Comercial graduado de la Escuela Politécnica Javeriana del Ecuador, (Ecuador). Máster Universitario en Inteligencia de Negocio de la Universidad Internacional de La Rioja (España). Magíster en Riesgo Financiero de la Escuela Politécnica Nacional, (Ecuador).

### Resumen

Esta investigación enfoca cómo la planificación presupuestaria impacta en las metas institucionales del GAD Latacunga. Inicialmente se realizó un estudio profundo de la teoría que abarca estas dos variables como la normativa vigente que las regula en las instituciones públicas. Basado en la teoría, se diseñó un instrumento para medir las percepciones de los constructos y dimensiones: Normativa, Transparencia y Eficiencia en la planificación presupuestaria, así como Gestión Estratégica, Control y Tecnología en las metas. El cuestionario, estructurado con una escala Likert, sometido a procesos rigurosos de validación, demostró adecuadas propiedades psicométricas, evidenciando confiabilidad y validez en cada dimensión evaluada, recopilando información precisa de la población de estudio y garantizando que los datos reflejen las percepciones de los involucrados en la planificación y ejecución presupuestaria. La metodología aplicada es cuantitativa, de nivel explicativo, de corte transversal y no experimental. La muestra consistió en 199 funcionarios de nivel directivo, administrativo y técnico, quienes manejan los procesos presupuestarios en la institución. La técnica estadística utilizada fue el modelo PLS-SEM, siendo el más adecuado y robusto para verificar las hipótesis planteadas en esta investigación. Los resultados muestran

que la eficiencia es determinante sobre la gestión estratégica y tecnología, mientras la normativa influye directamente en los procesos de control. La transparencia como elemento integrador que fortalece la coherencia estratégica, la supervisión y la adopción tecnológica. Las dimensiones resultan esenciales para la gobernanza. El modelo presenta alta capacidad predictiva, confirmando que la planificación presupuestaria orienta la gestión pública y mejora los resultados institucionales del GAD. **Palabras clave:** Control, Eficiencia, Metas, Municipio, Planificación presupuestaria, Transparencia.

### Abstract

This study examines the impact of budget planning on the achievement of institutional goals in the Decentralized Autonomous Government (GAD) of the canton of Latacunga. Initially, an in-depth theoretical review was conducted, covering both variables and the current regulations governing them in public institutions. Based on this theoretical framework, an instrument was designed to measure perceptions of the following constructs and dimensions: regulation, transparency, and efficiency in budget planning, as well as strategic management, control, and technology related to institutional goals. The questionnaire, structured using a Likert scale and subjected to rigorous

validation procedures, demonstrated adequate psychometric properties, showing reliability and validity across all evaluated dimensions. This process ensured the collection of accurate data from the study population and guaranteed that the results reflected the perceptions of those involved in budget planning and execution. The research adopted a quantitative, explanatory, cross-sectional, and non-experimental design. The sample consisted of 199 officials at managerial, administrative, and technical levels who are responsible for budgetary processes within the institution. The statistical technique applied was the partial least squares structural equation modeling (PLS-SEM) approach, considered appropriate and robust for testing the proposed hypotheses. The findings indicate that efficiency significantly influences strategic management and technology, while regulation directly affects control processes. Transparency functions as an integrative element that strengthens strategic coherence, supervision, and technological adoption. These dimensions are essential for effective governance. The model demonstrates high predictive capacity, confirming that budget planning guides public management and improves the institutional performance of the GAD.

**Keywords: Budget planning, Control, Efficiency, Institutional Goals, Municipality, Transparency.**

### **Sumário**

Esta pesquisa concentra-se em como o planejamento orçamentário impacta os objetivos institucionais do Governo Municipal de Latacunga (GAD Latacunga). Inicialmente, foi realizado um estudo aprofundado da teoria que engloba essas duas variáveis, bem como das normas vigentes que as regem em instituições públicas. Com base nessa teoria, foi desenvolvido um instrumento para mensurar as percepções dos construtos e dimensões do planejamento orçamentário: Regulamentação, Transparência e Eficiência, além de Gestão Estratégica, Controle e Tecnologia, em relação aos objetivos. O questionário, estruturado com uma escala

Likert e submetido a rigorosos processos de validação, demonstrou propriedades psicométricas adequadas, apresentando confiabilidade e validade em cada dimensão avaliada. Coletou informações precisas da população estudada e assegurou que os dados refletissem as percepções dos envolvidos no planejamento e execução orçamentária. A metodologia aplicada é quantitativa, explicativa, transversal e não experimental. A amostra foi composta por 199 funcionários dos níveis gerencial, administrativo e técnico que atuam nos processos orçamentários da instituição. A técnica estatística utilizada foi o modelo PLS-SEM, que se mostrou o mais adequado e robusto para verificar as hipóteses propostas nesta pesquisa. Os resultados demonstram que a eficiência é um fator determinante na gestão estratégica e na tecnologia, enquanto as regulamentações influenciam diretamente os processos de controle. A transparência, como elemento integrador, fortalece a coerência estratégica, a supervisão e a adoção de tecnologia. Essas dimensões são essenciais para a governança. O modelo demonstra alta capacidade preditiva, confirmando que o planejamento orçamentário orienta a gestão pública e melhora os resultados institucionais do governo local.

**Palavras-chave: Controle, Eficiência, Metas, Município, Planejamento orçamentário, Transparência.**

### **Introducción**

La elaboración de un presupuesto es parte de las funciones de sistemas administrativos. Es un enlace a matriculas estratégicos, de recursos y metas. Un presupuesto no es solo un control de gastos, es una herramienta de sistemas para integrar mecanismos de control de gerencia de recursos, con criterios de evaluación orientados a planteamientos estratégicos de un plan interpresupuestario (Bonilla y Morales, 2023). Dentro de la institución, la planificación y presupuesto se han orientado hacia la formulación, donde la asignación de recursos se vinculó a una serie de objetivos y resultados

cuantificables. Esto permite la organización de mecanismos para que los recursos asignados con presupuesto se vinculen a metas específicas y cuantificables con un resultado, facilitando la comunicación, la transparencia y la rendición de cuentas. A nivel nacional, especialmente dentro de gobiernos autónomos descentralizados, la planificación institucional tiene una mayor importancia. Los sistemas de planificación e inversión pública fomentan que los gobiernos locales establezcan metas objetivas congruentes con el Plan Nacional de Desarrollo. La ejecución del presupuesto planificada para las metas establecidas demuestra esta alineación, que sirve a los objetivos estratégicos (Segovia, 2023). Sin embargo, en el caso del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Latacunga, se han abordado algunos de los retos en las eficiencias de gestión del área de finanzas, tales como la sobrecarga de información y la baja producción de información en tiempos útiles, a pesar de que la organización cuenta con políticas para la gestión de presupuestos. Esto lleva a la siguiente pregunta: en casos en que los procesos financieros son limitantes, ¿hacia qué se reflejan las presupuestarias en el logro de las metas institucionales?

Este artículo se propone abordar esta pregunta mediante un estudio de caso en el GAD Municipal de Latacunga, centrado en el análisis de la relación que la gestión de los procesos presupuesto tiene con el cumplimiento de metas institucionales, integrando el impacto de la gestión de los recursos y la ejecución de los presupuestos vigentes en los resultados y objetivos institucionales. Se busca determinar el grado de interrelación que existe entre la gestión de los procesos presupuesto y la planeación estratégica institucional, así como del ejercicio de los recursos en el logro de metas previstas en los presupuestos. Esta investigación contribuye

a la integración de un marco teórico de planificación presupuestaria y la investigación empírica derivada del sector público. Además, delimita las brechas tecnológicas, administrativas y de gobernanza que afectan la eficiencia de la ejecución presupuestaria. Estos resultados servirán para mejorar los procesos de planificación, monitoreo y control no solo en el GAD Latacunga, sino en otras instituciones públicas a lo largo del país. La planificación presupuestaria es la base primaria en relación al accionamiento de la administración de los gobiernos central y seccional, concluyendo en el desembolso adecuado de recursos del estado o impuestos para el servicio público proporcionado, en línea con las políticas a más de las metas institucionales. Afirma que todos los presupuestos preparados sean técnicos y equilibrados y estén alineados con la gestión pública de todo el estado ecuatoriano en base a las entidades de regulación y de control. Sin embargo, contando con un marco legal y regulatorio definido, hay problemas frecuentes con la proporción de gasto presupuestario implicado directamente en la baja ejecución de los objetivos enmarcados.

El índice de problemática que se puede notar en referencia a que las estrategias planteadas no se encuentran alineadas con el gasto económico final. Un gran porcentaje de zonas en el estado desarrollan presupuestos sin conexión con sus prioridades y estrategias, en contra hay una falta de implementación presupuestaria efectiva, lo que significa que los recursos a menudo se subutilizan, o se implementan reformas que alteran radicalmente el plan original. A esto se suma una burocracia engrosada, ineficiencia gerencial y restricciones presupuestarias en la asignación de recursos. Pero en el sector público, uno de los puntos críticos está relacionado con la ineficiencia en los mecanismos de evaluación de procesos y

medición de la ejecución presupuestaria, que afecta directamente la ausencia de un adecuado seguimiento que pueda medir el gasto de recursos generado en relación con los objetivos institucionales.

En el GAD Municipal del cantón Latacunga persiste una brecha significativa entre la planificación presupuestaria y el cumplimiento de las metas institucionales, evidenciada principalmente en la baja ejecución del presupuesto anual, los retrasos en la programación operativa y la limitada disponibilidad de información para la toma de decisiones. Durante los últimos periodos fiscales, la institución ha enfrentado problemas recurrentes como la subutilización de recursos asignados, la dispersión de información entre direcciones y la falta de actualización oportuna de indicadores de gestión. Estas condiciones dificultan el monitoreo del avance institucional y generan una pérdida de coherencia entre los objetivos estratégicos, la asignación de recursos y los resultados esperados. Por ello, resulta imprescindible analizar con profundidad cómo la planificación presupuestaria, su ejecución y los mecanismos de control influyen en la efectividad del logro de metas institucionales del GAD Latacunga, identificando los factores que generan brechas operativas, administrativas y técnicas en el uso del presupuesto público.

La presente investigación parte de la hipótesis de que la planificación presupuestaria impacta directamente en el cumplimiento de las metas institucionales del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) del cantón Latacunga, en tanto constituye un instrumento clave para la asignación eficiente de los recursos públicos, la priorización de programas y proyectos, y el alineamiento de la gestión financiera con los objetivos estratégicos institucionales. En este contexto, se asume que una planificación

presupuestaria adecuada permite fortalecer la ejecución de políticas públicas, mejorar los niveles de eficiencia administrativa y contribuir al logro efectivo de las metas establecidas en los planes institucionales. En relación con la formulación del problema, surge la necesidad de analizar cómo la planificación presupuestaria incide en el cumplimiento de las metas institucionales dentro del GAD del cantón Latacunga, considerando que la gestión presupuestaria constituye un eje transversal en la administración pública local. Por ello, la pregunta de investigación se orienta a determinar de qué manera la planificación presupuestaria impacta en el cumplimiento de las metas institucionales, atendiendo a los procesos de formulación, ejecución y control del presupuesto municipal.

El objetivo general de la investigación es analizar el impacto de la planificación presupuestaria en el cumplimiento de las metas institucionales del GAD del cantón Latacunga, con el propósito de generar evidencia empírica que permita comprender la relación existente entre ambas variables y aportar a la mejora de los procesos de gestión pública local. Para alcanzar este objetivo, se plantean varios objetivos específicos que orientan el desarrollo del estudio, entre los cuales se incluye el análisis de los fundamentos teóricos relacionados con la planificación presupuestaria y su influencia en el cumplimiento de las metas institucionales, lo cual permitirá sustentar conceptualmente la investigación. Asimismo, se propone desarrollar un instrumento de investigación válido y confiable que permita medir las dimensiones de la planificación presupuestaria y del cumplimiento de las metas institucionales en el ámbito municipal, garantizando la obtención de información pertinente y precisa. De igual manera, se contempla la recolección de información que

facilite el análisis de las dimensiones asociadas a ambas variables, lo que permitirá identificar patrones, debilidades y fortalezas en los procesos presupuestarios del GAD de Latacunga. Finalmente, se plantea evaluar estadísticamente el impacto de la planificación presupuestaria en el cumplimiento de las metas institucionales, con el fin de establecer relaciones significativas que contribuyan a la toma de decisiones y al fortalecimiento de la gestión institucional.

Este documento pertenece al campo de la gestión pública, en función a la estrecha relación existente entre la planificación presupuestaria y el logro de metas institucionales. A fin de referencia futura, podemos citar varios artículos científicos que fueron la base fundamental de la estructura investigativa. Marsan et al. (2024) analiza si las disparidades presupuestarias pueden reducir el impacto de la planificación en la eficiencia institucional, su objetivo es evaluar como la planificación de presupuestos influye en la gestión financiera y en el desempeño de la entidad, usa una metodología cuantitativa y análisis PLS con datos de programas y actividades institucionales, se concluye que si bien existió la influencia positiva de la planificación en la gestión y desempeño, esta no fue significativa, se señala la necesidad de fortalecer los procesos internos. Al-Hajaya y Abu (2021) analiza la debilidad del desempeño institucional en entidades públicas jordanas, su objetivo fue evaluar el impacto del presupuesto basado en desempeño en el logro de los objetivos institucionales, usa una metodología de un enfoque cuantitativo con encuestas a funcionarios públicos y un análisis PLS-SEM, se concluye que los resultados muestran que la planificación presupuestaria orientada a resultados mejora significativamente el desempeño institucional. Burgos et al. (2024)

analiza las limitaciones en la planificación presupuestaria, que afectan la eficiencia en el uso de recursos y el cumplimiento de objetivos institucionales, por lo que evalúa la eficiencia de la planificación presupuestaria y su contribución al desarrollo local, usa una metodología de enfoque mixto, como resultados se encontró debilidades en la gestión de proyectos, concluyendo que la planificación es relativamente eficiente y que es necesario fortalecer la planificación y el control presupuestario para una mejora en el cumplimiento de las metas y el impacto social.

Nasution y Keulana (2022). analiza la falta de claridad empírica sobre como las prácticas presupuestarias mejoran el rendimiento gerencial y el cumplimiento de las metas institucionales, su objetivo es examinar los efectos de la participación en presupuestos, evaluación y contabilidad de responsabilidad sobre el rendimiento gerencial, usa una metodología cuantitativa, PLS SEM, concluye que la participación presupuestaria, evaluación y contabilidad inciden de manera positiva en el desempeño, favoreciendo el logro de los objetivos organizacionales. Cepiku y Giordano (2016) aborda la problemática de la débil integración entre la planificación presupuestaria y la gestión del desempeño en administraciones públicas europeas, su objetivo principal es analizar la relación entre la planificación estratégica, presupuesto y resultados institucionales, usa una metodología cuantitativa con la aplicación estadística de PLS-SEM, concluye evidenciando que la planificación presupuestaria al orientarla a los resultados incide positivamente en el cumplimiento de las metas institucionales.

Calle y Reyes (2024) analiza las deficiencias en la planificación presupuestaria y en la calidad de la información financiera del GAD



Parroquial, lo que dificulta la toma de decisiones y el cumplimiento de los objetivos institucionales, su objetivo general es analizar la relación entre la planificación presupuestaria y la información financiera en el GAD Parroquial El Anegado, usa una metodología mixta, se evidencio una planificación presupuestaria poco articulada con la información financiera, que generaba debilidades en el control y seguimiento de los recursos públicos, se concluye que una planificación presupuestaria adecuada, es clave para mejorar la gestión institucional y el cumplimiento de metas del GAD. Ongaro y Ferlie, (2019) examina la problemática de la falta de alineación entre la planificación estratégica y la asignación presupuestaria, el objetivo del estudio es analizar el impacto en el desempeño institucional, utilizó una metodología con un enfoque de tipo cuantitativo con un análisis SEM-PLS, concluye que los resultados obtenidos confirman que la planificación presupuestaria estratégica mejora sustancialmente el logro de las metas institucionales.

López y Bolívar (2015) analiza la relación directa entre la planificación presupuestaria, transparencia y el desempeño institucional, su objetivo general fue evaluar la relación entre la planificación presupuestaria, la transparencia y el desempeño institucional, uso una metodología de tipo cuantitativa mediante el sistema estadístico PLS.SEM, concluye que los resultados obtenidos mostraron que la planificación tiene una relación fuerte con el cumplimiento de las metas institucionales. Wibowo y Kristianto (2021) analiza la problemática de la baja efectividad presupuestaria en entidades públicas, su objetivo es analizar el impacto de la planificación presupuestaria en el desempeño organizacional, usa una metodología de tipo

cuantitativa que usa un análisis estadístico PLS-SEM, concluye que los resultados obtenidos confirman la relación positiva y significativa entre la planificación y el desempeño institucional. Manes y Aversano (2018) examina la problemática de la baja coherencia entre la planificación, el presupuesto y la rendición de cuentas en entidades públicas, su objetivo fue analizar como la planificación presupuestaria influye en el desempeño institucional, uso una metodología de tipo cuantitativa, utilizando un análisis estadístico de tipo PLS-SEM, se concluye que la planificación presupuestaria integral mejora significativamente el cumplimiento de las metas institucionales.

Lucio y Lino (2024) analiza el incumplimiento de los objetivos estratégicos debido a fallas en la planificación presupuestaria, tiene como objetivo determinar la influencia de la planificación presupuestaria en el logro de los objetivos estratégicos, su metodología tiene un enfoque cuantitativo, como resultado se pudo evidenciar una relación directa entre una planificación presupuestaria deficiente y un bajo cumplimiento de objetivos, concluyendo que la planificación presupuestaria es un factor clave para alcanzar los objetivos estratégicos. La planificación presupuestaria en el sector público constituye un proceso fundamental para ordenar el uso de los recursos estatales y orientar el gasto hacia el cumplimiento de objetivos públicos. Este proceso articula la formulación de metas, la programación financiera y la evaluación de resultados, asegurando que cada asignación responda a necesidades colectivas. En Ecuador, la normativa demanda una correspondencia clara entre los planes estratégicos y el presupuesto institucional. Idrobo et al. (2025) explican que esta alineación fortalece la transparencia y la responsabilidad en la gestión estatal. La

planificación también actúa como un instrumento de control para supervisar el avance de los programas. Gracias a ello, se garantiza un uso más coherente y ordenado de los recursos públicos.

A pesar de su importancia, la planificación presupuestaria enfrenta dificultades recurrentes que limitan su eficacia. Entre las principales se encuentran la rigidez de las asignaciones, la subejecución y la información desactualizada, problemas que afectan la capacidad institucional de cumplir objetivos. González et al. (2024) señalan que estas debilidades generan retrasos y reducen la eficiencia del gasto público. Cuando las instituciones trabajan con datos incompletos, la toma de decisiones se vuelve lenta y poco precisa. Estas limitaciones hacen evidente la necesidad de fortalecer los sistemas de información y los procedimientos internos. Una mejora en estos aspectos permitiría una ejecución más oportuna. Asimismo, aumentaría la calidad del proceso presupuestario. Las tendencias actuales impulsan modelos de presupuesto orientados a resultados, los cuales permiten medir el desempeño y evaluar el impacto de las intervenciones públicas. Este enfoque integra indicadores de eficiencia, calidad y eficacia que facilitan decisiones más objetivas. Dueñas y Palma (2024) destacan que este tipo de presupuestación busca priorizar programas con mayor retorno social. La asignación de recursos se convierte así en un proceso guiado por evidencia y no por rutina administrativa. Esta metodología promueve un uso responsable del gasto y un análisis constante del impacto generado. Al mismo tiempo, permite corregir desviaciones durante la ejecución. De esta forma, se mejora la efectividad institucional.

La planificación presupuestaria también se fortalece mediante la incorporación de una

visión estratégica del gasto. Alvarracín y Sánchez (2023) mencionan que este proceso incrementa la confianza pública y la estabilidad institucional. Cuando el presupuesto se vincula con metas claras, la gestión adquiere un carácter más técnico y menos discrecional. Esto exige establecer métricas que permitan evaluar el cumplimiento. La planificación estratégica articula los objetivos gubernamentales con la asignación de recursos disponibles. Así, se mejora la coherencia interna de las políticas públicas. El proceso se convierte en un mecanismo que orienta la acción institucional. Además, facilita decisiones más transparentes y verificables. Los modelos modernos de gestión presupuestaria se basan en enfoques como el Presupuesto Basado en Resultados, el Presupuesto Basado en Desempeño y el Gasto Basado en Evidencia. Cada uno propone relacionar la asignación de fondos con los resultados obtenidos, transformando el presupuesto en una herramienta de gestión. Bonilla y Morales (2023) señalan que estos enfoques representan una mejora significativa frente a sistemas tradicionales. Su aplicación implica definir indicadores, medir avances y redistribuir recursos según el rendimiento. Esto permite priorizar programas eficaces y corregir aquellos con debilidades. Además, fomenta la responsabilidad institucional. Su uso moderniza la administración pública y fortalece la toma de decisiones.

En el caso ecuatoriano, metodologías como el presupuesto programado y el presupuesto por resultados permiten organizar el gasto en función de objetivos específicos. Segovia (2023) explica que estos enfoques ayudan a monitorear la ejecución presupuestaria y a evaluar el impacto de los programas financiados. Su estructura exige metas claras, indicadores y mecanismos de verificación. La aplicación de estas metodologías promueve la

transparencia y el control institucional. Además, facilita la priorización de intervenciones con mayor utilidad pública. El uso de estas herramientas permite mejorar la calidad del gasto. También incrementa la coherencia entre planificación y ejecución. El diseño de objetivos claros y verificables es un elemento indispensable en la planificación presupuestaria contemporánea. Para ello, se utiliza el enfoque SMART, que exige metas específicas, medibles, alcanzables, relevantes y con límite temporal. GobMX (2022) menciona que estos criterios facilitan la evaluación objetiva del avance institucional. Cuando los objetivos cumplen estas características, es posible monitorear su cumplimiento y corregir desviaciones. Este marco técnico también fortalece la coherencia entre los programas y las prioridades estratégicas del Estado. La claridad en los objetivos mejora la eficiencia de la planificación. Asimismo, facilita la rendición de cuentas pública.

La planificación presupuestaria se completa con sistemas de seguimiento y evaluación que permiten analizar la ejecución y medir resultados. Estas herramientas facilitan la toma de decisiones oportunas y la identificación de brechas en la gestión. Segovia (2023) resalta que el monitoreo constante contribuye a mejorar la efectividad del gasto público. La evaluación también exige información confiable y mecanismos organizados de reporte. Cuando estos procesos funcionan adecuadamente, la transparencia institucional se fortalece. Además, se facilita la participación ciudadana. Esto contribuye a consolidar una administración pública más abierta, responsable y orientada al logro de resultados verificables. Las pautas legales y normativas constituyen los cimientos sobre los cuales se articula la planificación presupuestaria del Estado. Las políticas, orientaciones y disposiciones,

orientadas y reguladas por los Códigos Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP) y Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), dirigen la formulación, aprobación, ejecución y control del presupuesto de la entidad. Garita (2015) sostiene que la planificación presupuestaria se comprende por varias dimensiones: la política, la legal y la administrativa, siendo la legal la que dota de poder al Plan de la legal entra. Sin este, la planificación se quedaría sin su respaldo legal. Las regulaciones en este sentido se convierten en manuales de procedimiento, que en este caso resultan necesarios para minimizar el riesgo que la planificación y la defensa de la planificación caigan en la arbitrariedad.

La dimensión metodológica se refiere a la introducción del enfoque basado en resultados como el principio rector del marco de planificación presupuestaria. La construcción de marcos de resultados lógicos, el establecimiento de objetivos, productos e indicadores, facilita un vínculo directo entre el presupuesto y las metas institucionales. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2023), la presupuestación basada en resultados es un medio para alinear los recursos financieros con los objetivos estratégicos de la institución. Este enfoque logra la alineación de los planes de desarrollo local con los instrumentos de planificación operativa anual, armonizando así las acciones estratégicas a largo plazo con los planes operativos. Del mismo modo, los procedimientos establecidos para la ejecución del Plan Operativo Anual (POA) se convierten en mecanismos para mejorar la planificación para resultados que son concretos y medibles, mejorando así la eficiencia y la responsabilidad. La sostenibilidad en cada uno de los componentes del presupuesto se apoya, por responsable



fiscalmente, en la disciplina financiera. En esta, la sostenibilidad se consagra en la definida en la realidad institucional, en la fijación de límites y en la priorización de los gastos por la atención y valoración del cumplimiento. El Banco Mundial (2013) se refiere a la disciplina como la capacidad de generar una alineación en la estrategia y los planes para evitar desviaciones y promover la racionalidad del gasto. En la disciplina, se sostiene la institucionalidad para garantizar y conservar el equilibrio, la desviación de los ingresos, los gastos y el cumplimiento de los objetivos fijados para el periodo. Esto permite resguardar la disponibilidad de los recursos y la ejecución de los programas de gasto prioritario.

### **Materiales y Métodos**

La presente investigación se desarrolló bajo un enfoque cuantitativo, dado que se buscó medir de manera objetiva la relación entre la planificación presupuestaria y el cumplimiento de metas institucionales en el GAD Municipal de Latacunga. El estudio es de nivel explicativo, ya que pretende identificar el grado en que una variable incide sobre la otra. Asimismo, posee un diseño no experimental debido a que no se manipularon las variables de estudio, y es transversal, pues la recolección de la información se realizó en un único momento, correspondiente al ejercicio fiscal 2025. Para iniciar el proceso se identificó que no existían instrumentos previamente desarrollados para medir las variables involucradas en esta investigación, lo que hizo necesaria la construcción de un instrumento propio. Este instrumento fue elaborado tomando como base el análisis exhaustivo de la teoría relacionada con la planificación presupuestaria y el cumplimiento de metas institucionales. La estructura inicial consideró los dos constructos principales y, posteriormente, se organizaron sus respectivas dimensiones. En una primera

fase, el instrumento se sometió a un proceso de validación cualitativa, mediante el juicio de expertos, quienes evaluaron la pertinencia, claridad, coherencia y relevancia de cada ítem, lo cual fue corroborado por el coeficiente de V de Aiken, propuesto por Aiken, L.R. (1985), que superó el 0.9. Posteriormente se aplicaron técnicas estadísticas multivariantes como el Análisis Factorial Exploratorio (AFE) para reducir y definir las dimensiones subyacentes. Finalmente se pudo determinar la consistencia interna y la validez estructural, cuyos resultados fueron muy satisfactorios.

**Tabla 1. Dimensiones**

Dimensiones		Ítem
Transparencia	Transparencia	Acceso a información real de la ejecución presupuestaria
	Capacidad institucional y recursos técnicos	Capacitación en administración pública del personal
Normativa	Enfoque y metodología	Compatibilidad con planes de desarrollo local
	Enfoque y metodología	Uso de marco de resultados (objetivos, productos, indicadores)
	Marco jurídico y normativo	Normas, lineamientos y reglamentos para la planificación presupuestaria (COPLAFIP/COOTAD)
	Enfoque y metodología	Procedimientos para el cumplimiento de plan operativo anual
Eficiencia	Capacidad institucional y recursos técnicos	Disponibilidad de unidades de apoyo en planificación para la unidad de presupuesto
	Sistema de información, monitoreo y evaluación	Frecuencia de informes de seguimiento
	Sistema de información, monitoreo y evaluación	Registro de indicadores de desempeño
	Disciplina financiera y sostenibilidad	Techos presupuestarios conforme la necesidad institucional
	Disciplina financiera y sostenibilidad	Priorización de gastos en base a la realidad de cumplimiento
Control	Rendición de cuentas y uso de gestión	Seguimiento periódico de los informes de cumplimiento
	Rendición de cuentas y uso de gestión	Evaluación total de las operaciones ejecutadas
Gestión estratégica	Nivel de factibilidad y recursos asociados	Presupuesto efectivo real para ejecución (caja - bancos)
	Alineación estratégica	Cumplimiento de las metas en base al plan estratégico
	Indicadores y medición	Existencia de línea base y periodicidad de medición del cumplimiento de metas
	Indicadores y medición	Indicadores (producto, resultado, impacto)
	Objetivos eficaces - carácter Smart	Cumplan carácter Smart (específico, medible, alcanzable, relevante, con tiempo)
	Alineación estratégica	Clasificación de proyectos en función al plan de desarrollo
Tecnología	Participación ciudadana	Plataformas de información accesibles que permitan la comunicación continua entidad - ciudadano
	Participación ciudadana	Informes detallados de las operaciones ejecutadas
	Nivel de factibilidad y recursos asociados	Evaluación de viabilidad técnica para el desarrollo de proyectos

Fuente: Elaboración propia

Todos los ítems se midieron mediante una escala Likert de 1 a 5, donde 1 representó total desacuerdo y 5 representó total acuerdo. Esta codificación permitió obtener datos cuantitativos comparables y adecuados para el análisis estadístico posterior. Respecto a la población de estudio, estuvo conformada por 199 funcionarios del GAD Municipal de Latacunga, pertenecientes a los niveles directivo, administrativo y técnico. Este grupo fue seleccionado porque participa directamente en los procesos de formulación, ejecución y seguimiento del presupuesto institucional. La muestra, por lo tanto, fue intencional y no probabilística, de acuerdo con lo planteado por Hernández Sampieri et al. (2014), ya que se eligieron exclusivamente a los servidores cuyos roles están vinculados a la planificación y gestión presupuestaria, garantizando así la pertinencia de la información recolectada.

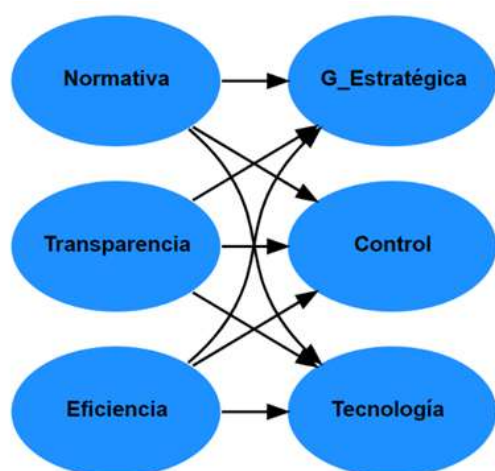
Para responder a la pregunta de investigación se aplicó el modelo estadístico multivariante robusto PLS-SEM (Partial Least Squares – Structural Equation Modeling), una técnica adecuada para estudios explicativos y exploratorios que manejan múltiples variables latentes. Diversos autores coinciden en que el PLS-SEM es especialmente apropiado cuando el objetivo principal es la predicción y explicación de la varianza de los constructos dependientes, más que la confirmación estricta de teorías (Hair, Hult, Ringle & Sarstedt, 2017;2021). El modelo PLS-SEM se fundamenta en algoritmos iterativos que estiman relaciones entre constructos mediante la maximización de la varianza explicada ( $R^2$ ) enfoque que lo diferencia de los métodos basados en covarianza (Chin, 1998; Henseler et al., 2015). Matemáticamente, combina regresión múltiple, componentes principales y análisis factorial, lo que permite evaluar modelos complejos aun con tamaños

moderados de muestra (Hair et al., 2019). Su finalidad es estimar parámetros estructurales, validar constructos y determinar la fuerza y significancia de las relaciones entre variables, siendo ampliamente utilizado en investigaciones de gestión, administración pública y ciencias sociales aplicadas (Ringle et al., 2012). Una vez diseñado el instrumento, validado y aplicada la encuesta a los funcionarios seleccionados, se procedió a ejecutar el modelo PLS-SEM para obtener los coeficientes estructurales, pesos factoriales, índices de confiabilidad y valores predictivos que sustentan los resultados del estudio.

### **Resultados y Discusión**

El modelo estructural se construyó a partir de nueve hipótesis que exploran la relación entre las dimensiones de la planificación presupuestaria (Normativa, Transparencia y Eficiencia) y los mecanismos institucionales asociados al cumplimiento de metas (Gestión Estratégica, Control y Tecnología). Estas hipótesis buscan determinar la dirección e intensidad del impacto que cada dimensión ejerce sobre los resultados institucionales, permitiendo validar empíricamente si las prácticas presupuestarias del GAD Municipal de Latacunga influyen de manera significativa en su capacidad de gestión. La Figura 1 presentada muestra el modelo estructural propuesto, en el cual se analizan los efectos de seis dimensiones centrales de la planificación presupuestaria. La estructura gráfica permite visualizar la lógica causal del estudio, donde la planificación presupuestaria se concibe como un sistema integrado cuyo desempeño depende simultáneamente de aspectos regulatorios, procedimentales y operativos. El modelo, por tanto, constituye la base para contrastar empíricamente las hipótesis planteadas. A continuación, se establece las especificaciones del modelo.

**Figura 1.** Especificación del Modelo



La hipótesis se centra en: La planificación presupuestaria impacta directamente en el cumplimiento de las metas institucionales del Gad del Cantón Latacunga. Por otro lado, las hipótesis del modelo corresponden a:

- H1: La Normativa influye positivamente en la Gestión Estratégica.
- H2: La Normativa influye positivamente en el Control.
- H3: La Normativa influye positivamente en la Tecnología.
- H4: La Transparencia influye positivamente en la Gestión Estratégica.
- H5: La Transparencia influye positivamente en el Control.
- H6: La Transparencia influye positivamente en la Tecnología.
- H7: La Eficiencia influye positivamente en la Gestión Estratégica.
- H8: La Eficiencia influye positivamente en el Control.
- H9: La Eficiencia influye positivamente en la Tecnología.

El criterio HTMT demuestra que la mayoría de los constructos mantienen diferencias conceptuales suficientes. Aunque algunas relaciones superan ligeramente el valor de 0.90, esto es esperable en modelos de gestión pública donde los procesos están altamente integrados,

como lo señala Hair et al. (2021), en los contextos organizacionales complejos, como es el sector público, valores de HTMT ligeramente superiores a 0.90 pueden considerarse aceptables. En general, el modelo conserva claridad conceptual y ausencia de colapso entre las dimensiones claves.

**Tabla 1.** Modelo Boots Traping

Ítem	Construc to	Origi nal Est.	Bootst rap Mean	Bootst rap SD	T Statis tic	2.5 % CI	97.5 % CI
EM1	Normativ a	0.921	0.920	0.016	59.12 0	0.8 85	0.94 6
MJ1	Normativ a	0.858	0.855	0.032	26.98 3	0.8 07	0.90 9
EM3	Normativ a	0.896	0.894	0.020	45.03 9	0.8 50	0.92 7
EM2	Normativ a	0.904	0.891	0.021	42.89 0	0.8 45	0.92 7
CIR2	Transpare ncia	0.914	0.913	0.018	51.03 7	0.8 78	0.94 1
TR1	Transpare ncia	0.930	0.929	0.012	78.82 3	0.9 04	0.94 9
DSO S1	Eficiencia	0.837	0.835	0.032	27.54 3	0.7 70	0.89 9
DSO S2	Eficiencia	0.850	0.850	0.031	27.22 7	0.7 83	0.90 2
CIR1	Eficiencia	0.892	0.893	0.019	46.77 1	0.8 51	0.92 8
SIM 2	Eficiencia	0.874	0.875	0.019	45.47 4	0.8 40	0.91 3
SIM 1	Eficiencia	0.853	0.855	0.021	40.84 3	0.8 06	0.89 9
IM2	Gestión Estratégic a	0.926	0.926	0.014	65.01 3	0.8 94	0.95 1
IM1	Gestión Estratégic a	0.916	0.915	0.015	63.03 6	0.8 94	0.95 1
OE1	Gestión Estratégic a	0.910	0.909	0.016	55.52 4	0.8 73	0.94 5
AE2	Gestión Estratégic a	0.882	0.880	0.027	32.67 7	0.8 20	0.92 5
AE1	Gestión Estratégic a	0.818	0.817	0.035	23.47 4	0.7 45	0.87 0
RC2	Control	0.945	0.940	0.019	50.18 7	0.8 99	0.97 1
RC1	Control	0.950	0.947	0.015	61.72 0	0.9 08	0.97 2
PC1	Tecnologí a	0.916	0.916	0.016	58.93 0	0.8 82	0.94 2
NFR 2	Tecnologí a	0.924	0.923	0.019	79.04 4	0.8 99	0.94 8
PC2	Tecnologí a	0.916	0.916	0.016	58.93 0	0.8 82	0.94 2

Fuente: Elaboración propia

En la Tabla 3 se puede encontrar que en cada una de las dimensiones analizadas se evidencia una correlación fuerte y consistente entre los ítems que la conforman, lo cual indica un adecuado nivel de cohesión interna, esto sugiere que los indicadores comparten una varianza significativa por lo que se puede afirmar que

miden efectivamente el caso que se pretende analizar.

**Tabla 2. Confiabilidad por Constructo**

Constructo	$\alpha$	pc	AVE	Interpretación
Normativa	0.914	0.939	0.795	Excelente consistencia interna.
Transparencia	0.823	0.919	0.850	Alta fiabilidad.
Eficiencia	0.917	0.937	0.750	Muy confiable.
Gestión Estratégica	0.943	0.955	0.780	Muy alta coherencia.
Control	0.883	0.945	0.895	Indicadores muy precisos.
Tecnología	0.907	0.942	0.843	Excelente consistencia.

Fuente: Elaboración propia

La tabla 4 muestra una fuerte interrelación entre las dimensiones analizadas, destacando la asociación entre la Gestión Estratégica y Tecnología (0.949) así como entre Normativa y eficiencia (0.918) reflejando la integración propia de la Gestión pública. En general, los valores indican una coherencia estructural del modelo y una fuerte relación entre las dimensiones analizadas.

**Tabla 4. Validez discriminatoria**

	Normativa	Transparencia	Eficiencia	G. Estratégica	Control	Tecnología
Normativa	-	-	-	-	-	-
Transparencia	0.841	-	-	-	-	-
Eficiencia	0.918	0.899	-	-	-	-
Gestión Estratégica	0.882	0.927	0.924	-	-	-
Control	0.839	0.817	0.815	0.864	-	-
Tecnología	0.817	0.856	0.894	0.949	0.832	-

Fuente: Elaboración propia

Las variables dependientes presentan niveles elevados de capacidad explicativa, destacándose la gestión estratégica, cuyo coeficiente de determinación  $R^2 = 0.812$  evidencia que más del 81% de su variabilidad es explicada conjuntamente por la normativa, la transparencia y la eficiencia. Este valor, considerado sustancia en modelos PLS-SEM, confirma la fuerte incidencia de los factores institucionales sobre la orientación estratégica de la institución. Asimismo, los resultados reflejan un alto poder predictivo del modelo, coherente con la naturaleza integrada de los

procesos de gestión en la administración pública. En consecuencia, el modelo propuesto demuestra solidez estadística y relevancia práctica para el análisis del desempeño institucional.

**Tabla 5. Coeficientes  $\beta$ , T y p**

Relación	$\beta$ (Original Est.)	T	p (<0.05)	IC 95%	Resultado
Normativa → G. Estratégica	0.247	3.228	Significativo	[0.081, 0.381]	Efecto positivo y moderado
Normativa → Control	0.409	4.410	Significativo	[0.206, 0.574]	Efecto fuerte y significativo
Normativa → Tecnología	0.134	1.392	No significativo	[-0.068, 0.317]	Sin evidencia estadística
Transparencia → G. Estratégica	0.330	4.493	Significativo	[0.190, 0.477]	Efecto positivo moderado
Transparencia → Control	0.241	2.953	Significativo	[0.089, 0.412]	Efecto positivo débil-moderado
Transparencia → Tecnología	0.233	2.494	Significativo	[0.050, 0.419]	Efecto débil pero significativo
Eficiencia → G. Estratégica	0.394	4.956	Significativo	[0.236, 0.553]	Efecto fuerte y significativo
Eficiencia → Control	0.202	1.890	No significativo	[-0.006, 0.414]	Sin evidencia estadística
Eficiencia → Tecnología	0.522	5.718	Significativo	[0.342, 0.699]	Efecto alto y muy significativo

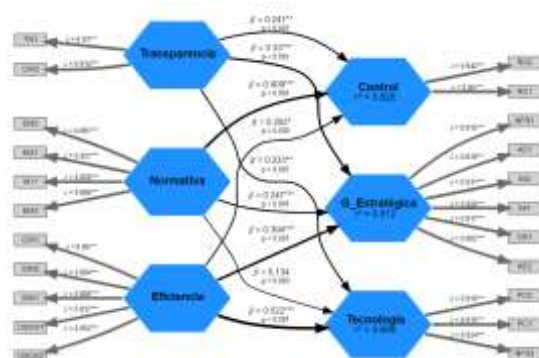
Fuente: Elaboración propia

El diagrama estructural evidencia una articulación sólida y estadísticamente significativa entre las seis dimensiones del modelo, donde Transparencia, Normativa y Eficiencia actúan como variables predictoras claves de las variables Control, Gestión Estratégica y Tecnología. La Transparencia presenta efectos positivos y significativos sobre Control ( $\beta=0.241$ ;  $p=0.002$ ) y Gestión Estratégica ( $\beta=0.202$ ;  $p=0.030$ ), lo que confirma que el acceso a la información y la rendición de cuentas fortalecen los mecanismos de supervisión y alineación institucional, en relación como lo señalado por OECD (2015) y Andrews et al. (2011). Por su parte, la Normativa muestra una influencia consistente sobre la Gestión estratégica ( $\beta=0.247$ ;  $p < 0.001$ ) y Control ( $\beta=0.033$ ;  $p=0.001$ ), evidencian que los marcos regulatorios estructuran la planificación y garantizan el cumplimiento de objetivos, tal como sostiene



Pollitt y Bouckaert (2017). La Eficiencia se consolida como el predictor más fuerte del modelo, destacando su impacto sobre la Tecnología ( $\beta=0.522$ ;  $p < 0.001$ ) y la Gestión Estratégica ( $\beta=0.394$ ;  $p < 0.001$ ), lo que demuestra que la adecuada gestión de recursos y sistemas de monitoreo y seguimiento impulsan la adopción tecnológica y el desempeño institucional, coherente con los planteamientos de Hair et al. (2019,2021). En conclusión, los altos valores de  $R^2$  obtenidos para la Gestión Estratégica (0.812), Tecnología (0.699) y Control (0.626) confirman la robustez predictiva y validez explicativa del modelo en el contexto de la administración pública.

**Figura 2. Modelo PLS SEM Final**



Los resultados del modelo PLS-SEM muestran que la planificación presupuestaria del GAD Municipal de Latacunga se configura de manera sólida y tiene una marcada influencia sobre la gestión estratégica, el control institucional y los procesos tecnológicos. Esto se relaciona con Aguayo y Cercado (2024), quienes afirman que la eficiencia en la planificación presupuestaria es uno de los factores que más contribuye al incremento de la capacidad operacional y al logro de los objetivos de los gobiernos seccionales. La evidencia empírica recabada en esta investigación muestra que la eficiencia es el predictor más fuerte en este modelo, lo cual está de acuerdo con Alvarracín y Sánchez (2023), quienes afirman que los niveles de ejecución presupuestaria se traducen en la

efectividad institucional y la alineación entre la planificación y los resultados.

Esta coincidencia de los coeficientes obtenidos con la literatura demuestra que la gestión presupuestaria es un componente fundamental para alcanzar la sostenibilidad administrativa y las metas institucionales. De la misma manera bajo la obtención de resultados de las dimensiones como Eficiencia con un  $\beta=0.522$  sobre la Tecnología y con un  $\beta=0.394$  sobre la Gestión estratégica, así como la Normativa con un  $\beta=0.409$  sobre el Control es importante sustentar los mismos en relación a ciertos artículos científicos similares que sirvieron como base para la estructuración del estudio. Como es el caso del Artículo Científico de Marsan et al. (2024) en donde la planificación presupuestaria presenta un  $\beta=0.998$  sobre el desempeño financiero y  $\beta=1.000$  sobre la gestión financiera lo que indica una influencia prácticamente total en dichos resultados empíricos. Comparativamente, aunque ambos estudios coinciden en la influencia positiva de la planificación presupuestaria, el análisis del GAD de Latacunga revela variaciones por dimensión y con magnitudes menores, mientras que Marsa et al. (2024) señala efectos extremadamente altos y casi totales sobre el desempeño y la gestión financiera en su muestra cuantitativa.

De la misma manera se puede realizar una comparativa con el artículo científico de Nasution et al. (2022) en donde se reporta que la participación ciudadana, la evaluación presupuestaria y una contabilidad responsable tienen efectos positivos y significativos sobre el desempeño gerencial, con coeficientes de  $\beta=0.382$  para una influencia directa de la participación sobre el desempeño y un  $\beta=0.318$  para el efecto mediado por compromiso organizacional en su modelo SEM-PLS,



Comparativamente, aunque nuevamente se coincide en la relación positiva entre la gestión presupuestaria y el desempeño, los coeficientes del GAD de Latacunga varían por dimensión máximo de un  $\beta=0.522$ , mientras que Nasution et al. (2022) obtiene un efecto directo de la participación presupuestaria destacando la importancia tanto de la participación como de otros mecanismos como la evaluación y contabilidad para mejorar el rendimiento gerencial.

Se ha considerado de igual manera un artículo científico de Cepiku et al. (2016) que a pesar que no reporta coeficientes PLS-SEM específicos, conceptualmente coincide con el estudio elaborado en que la planificación y gestión del desempeño están positivamente asociadas con mejores resultados institucionales, considerando que el análisis del GAD de Latacunga aporta estimaciones cuantitativas precisas que cuantifican estas relaciones, mientras que Cepiku et al. (2016) provee un marco teórico que respalda la importancia sistemática de dichos procesos de rendimiento y cumplimiento de metas en el sector público. La importancia de la relevancia de las regulaciones como un factor estructural también se ilustra en este estudio, dado que su considerable impacto en el control institucional corrobora el relato de Garita (2015) quien afirma que una base legal es fundamental para la disciplina fiscal y para dirigir las decisiones presupuestarias hacia un objetivo de cumplimiento normativo claro. Asimismo, el marco de PEFA (2016) cita que la existencia de reglas explícitas y procedimientos estandarizados mejora los procesos de auditoría y control del gasto público, lo que coincide con los altos coeficientes en la ruta normativa-control. A nivel regional, los resultados están alineados con las ideas de Balseca y Tapia (2019) que identificaron en el cantón Latacunga

que los procesos legislativos y los mecanismos de recaudación impactan normativamente de manera directa en el equilibrio presupuestario. Esto, nuevamente, señala que las regulaciones son un pilar fundamental que determina el nivel de calidad en el control interno.

La transparencia tuvo impactos significativos en el manejo de la gestión estratégica ( $\beta=0.330$ ;  $R_p < 0.001$ ), control y tecnología, esto se encuentra respaldado por las directrices de la OECD (2019), donde se menciona que la apertura en el presupuesto genera confianza ciudadana y promueve la coordinación administrativa. La OECD menciona que los gobiernos que poseen mayor transparencia en sus presupuestos avanzan en la digitalización, tal como se vio en el presente estudio en la influencia positiva sobre la dimensión tecnología. La DIPRES (2019) menciona que la claridad en la definición de metas y responsabilidades mejora la gestión en la articulación, lo cual coincide con los coeficientes obtenidos entre transparencia y gestión estratégica. En la misma línea, el UNDP (2023) menciona que la presupuestación por resultados requiere procesos transparentes que permitan la trazabilidad y la rendición de cuentas, esto se alinea con el efecto positivo en los constructos relacionados al control institucional.

Los resultados evidencian que la planificación presupuestaria incide positivamente en la eficiencia institucional en la medida que haya coherencia entre la asignación de recursos, el diseño de objetivos y controles. En el sentido, Lucio Pillasagua y Lino Gómez (2024) afirman que la sincronización de la planificación con el presupuesto en efectividad se logra en el orden de la alineación de los objetivos estratégicos, aunque el comportamiento restrictivo de la variable presupuesto siempre se hará presente.

En un sentido más amplio, Colcha Ortiz et al. (2023) argumenta que el presupuesto público es un instrumento de gestión económica y su efectividad está condicionada al diseño institucional y la gestión de los recursos. Complementando, Burgos Aguayo y Quiñónez cercado (2024) demuestran que el margen de eficiencia que se tiene de un presupuesto es de que existan sostenidos procesos de seguimiento, aunque el escaso compromiso que se tenga evidentemente limitará los resultados. A su vez, Calle García y Reyes Tello (2024) enfatizan que la gestión presupuestaria se debe guiar en relación a la transparencia y calidad de la información financiera. En conjunto, estos aportes permiten reconocer que el diseño de la planificación, la disponibilidad de los recursos, la debilidad técnica, normativa y operacional de las instituciones que ejecutan el presupuesto y la eficiencia de estas son determinantes.

La Eficiencia se convirtió en la dimensión con mayor influencia dentro del modelo, particularmente en lo que respecta a su relación con la tecnología y la gestión estratégica. Esto está en línea con Dueñas y Palma (2024), quienes señalan que la gestión presupuestaria eficiente afecta directamente cómo las instituciones públicas pueden cumplir con sus planes operativos anuales. En la misma vena, González et al. (2024) explican que el nivel de adopción tecnológica dentro de la administración pública ecuatoriana depende en gran medida de la optimización de los procesos presupuestarios y la adecuada asignación de recursos. Esto se captura dentro del modelo a través del coeficiente más alto, que describe cuánto influye la eficiencia en la tecnología, demostrando que la modernización institucional es un resultado directo de la eficiencia en la ejecución presupuestaria. Mendoza y Martínez (2021) también enfatizan que una planificación presupuestaria bien estructurada mejora la

calidad institucional, lo cual se refleja en los niveles muy altos de varianza explicada en este estudio.

### **Conclusiones**

Los hallazgos indican que la elaboración de un plan de presupuesto tiene un impacto determinante en el alcance de las metas establecidas en el GAD Municipal de Latacunga. En particular, las dimensiones normativas, transparencia y eficiencia tuvieron una influencia notable en la gestión estratégica, el control institucional y las dimensiones tecnológicas, lo que resulta en una certeza de que el presupuesto afecte de forma directa la capacidad de la institución en el ordenamiento, la ejecución y la evaluación de sus actividades. Entre estas dimensiones, la eficiencia se destaca como el factor de la mayor influencia, lo que indica que la mejora en el desempeño institucional se deriva en gran medida de la optimización en el uso de los recursos públicos.

Las actividades regulatorias mencionadas tienen un núcleo de control institucional que sugiere que el control y la rendición de cuentas se verán gravemente agravados por la presencia de regulaciones, procedimientos formales y estructuras organizativas específicas. En este sentido, la evidencia indica que la eficiencia del control prescriptivo no se limita al simple acto de elaborar un plan de asignaciones de recursos; una necesidad es la de un sistema normativo diseñado para ordenar y definir legalmente las acciones de la institución. La transparencia presupuestaria destaca como un elemento articulador que mejora la coherencia estratégica, fortalece los procesos de control y ayuda a la adopción de herramientas tecnológicas. La gestión transparente permite que la información fluya dentro de las diversas áreas de la institución, aumentando la confianza interna y externa, y mejorando la coordinación

en la implementación de proyectos. La apertura de la información también promueve una cultura institucional enfocada en el monitoreo, la mejora continua y la claridad de las responsabilidades ciudadanas.

Además, la dimensión eficiencia consolidó el modelo como la dimensión predictiva más influyente, especialmente en lo que respecta a la tecnología y la gestión estratégica. Este hallazgo enfatiza que los procesos de modernización institucional dependen directamente de la capacidad de la entidad para utilizar sus recursos de manera efectiva, eliminar retrasos operacionales y asegurar que la ejecución presupuestaria esté alineada con los objetivos estratégicos predeterminados. La eficiencia facilita la incorporación de nuevas herramientas tecnológicas y la mejora en la toma de decisiones, lo que fortalece la capacidad de respuesta de la institución. La Institución debería contar con un modelo de gestión integral orientado a fortalecer la planificación, el control y la toma de decisiones dentro de la misma, articulando procesos, normativa y tecnología en un solo esquema operativo, fomentando la estandarización de procedimientos, el uso de indicadores de desempeño, la actualización del marco normativo interno y la incorporación de herramientas tecnológicas para el seguimiento en tiempo real de la ejecución presupuestaria, que asegure la coherencia entre los objetivos estratégicos y las acciones operativas, mejorando la eficiencia institucional para garantizar un sistema de supervisión transparente y sostenible. De este modo, el modelo de gestión se convierte en un mecanismo que ordena, guía y optimiza el funcionamiento administrativo, contribuyendo a una mayor calidad en la gestión pública.

#### **Referencias Bibliográficas**

- Aiken, L. (1985). Three coefficients for analyzing the reliability and validity of rating scales. *Educational and Psychological Measurement*, 45(1), 131–142.
- Aguiar, X., & Quiñonez, M. (2024). Eficiencia en la planificación presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillar. *Ciencia y Desarrollo*, 27(3), 467–476. <https://doi.org/10.21503/cyd.v27i3.2707>
- Al-Hajaya, M., & Abu-Hammour, A. (2021). The impact of performance-based budgeting on public sector performance. *Journal of Public Financial Management*, 12(3), 145–159. <https://doi.org/10.1234/jpfm.2021.0032>
- Alvarracín, E., & Sánchez, G. (2023). Evaluación de la ejecución presupuestaria 2019–2021 del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Tarqui, Azuay, Ecuador. *Revista Multidisciplinaria Investigación Contemporánea*, 1(2), 2–28. <https://doi.org/10.58995/redlic.ic.v1.n2.a48>
- Balseca, D., & Tapia, J. (2019). La gestión en la recaudación de los tributos y su incidencia en el presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Latacunga en el periodo 2016–2017. Universidad Técnica de Cotopaxi. <http://repositorio.utc.edu.ec/handle/27000/7588>
- Bonilla, C., & Morales, A. (2023). Ejecución presupuestaria y el cumplimiento de los objetivos del Hospital General Latacunga, período 2022. Universidad Técnica de Cotopaxi. <http://repositorio.utc.edu.ec/handle/27000/11220>
- Calle, A., & Reyes, V. (2024). Planificación presupuestaria e información financiera en el GAD Parroquial El Anegado. *Ciencia y Desarrollo*, 27(4), 505–518. <https://doi.org/10.21503/cyd.v27i4.2756>
- Cepiku, D., Mussari, R., & Giordano, F. (2016). Performance management in public administrations. En E. Ongaro & S. van Thiel (Eds.), *The Palgrave handbook of public administration and management in Europe* (pp. 575–593). Palgrave Macmillan.

- [https://doi.org/10.1057/978-1-137-55269-3\\_30](https://doi.org/10.1057/978-1-137-55269-3_30)
- Chin, W. (1998). The partial least squares approach to structural equation modeling. En G. Marcoulides (Ed.), *Modern methods for business research*. Lawrence Erlbaum Associates.
- Dirección de Presupuestos de Chile. (2019). Guía metodológica para la definición de metas institucionales y estratégicas. Gobierno de Chile.
- Dueñas, R., & Palma, G. (2024). La gestión presupuestaria y su incidencia en el cumplimiento de la planificación operativa anual en universidades públicas del Ecuador. *MQRInvestigar*, 8(2), 1728–1750. <https://doi.org/10.56048/MQR20225.8.2.2024.1728-1750>
- Garita, R. (2015). Planificación presupuestaria: Dimensiones política, jurídica y administrativa. Editorial UCR.
- Gobierno de México. (2022). Guías técnicas para la formulación de metas e indicadores de desempeño. Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- González, J., Pionce, J., Sánchez, C., & Lino, M. (2024). Impacto de las tecnologías en la administración presupuestaria y tributaria en el Ecuador. *Conocimiento Global*, 9(1), 252–259. <https://doi.org/10.70165/cglobal.v9i1.359>
- Hair, J., Risher, J., Sarstedt, M., & Ringle, C. (2019). When to use and how to report the results of PLS-SEM. Sage Publications.
- Hair, J., Hult, G., Ringle, C., & Sarstedt, M. (2021). A primer on partial least squares structural equation modeling (PLS-SEM) (3.ª ed.). Sage Publications.
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, M. (2014). Metodología de la investigación (6.ª ed.). McGraw-Hill.
- Idrobo, L., Muñoz, R., Quiñonez, J., & Muyulema, J. (2025). Análisis comparativo de la calidad del gasto en obra pública en los GAD del Ecuador. *ARANDU UTIC*, 12(1), 1467–1484.
- López-Hernández, A., & Bolívar, M. (2015). Public sector transparency and financial management. *Online Information Review*, 39(5), 606–609. <https://doi.org/10.1108/OIR-06-2015-0182>
- Lucio, A., & Lino, L. (2024). Influencia de la planificación presupuestaria en los objetivos estratégicos de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales. *PENTACIENCIAS*, 6(1), 323–340.
- Manes-Rossi, F., & Aversano, N. (2018). Integrated reporting and public sector performance. *International Journal of Productivity and Performance Management*, 67(7), 1182–1199. <https://doi.org/10.1108/IJPPM-06-2017-0130>
- Marsan, Y., Salju, R., Rahmawati, R., & Goso. (2024). The influence of budget planning on financial management and performance. *Journal of Accounting and Public Finance*, 6(2), 45–58.
- Mendoza, L., & Martínez, E. (2021). La planificación presupuestaria y la calidad en las instituciones de educación superior del Ecuador. *Revista Cubana de Finanzas y Precios*, 5(1), 7–24.
- Nasution, I., Erlina, E., & Erwin, K. (2022). The influence of participation in budgeting and budget evaluation on managerial performance. *Jurnal Mantik*, 6(2), 1459–1466. <https://doi.org/10.35335/mantik.v6i2.2544>
- Ongaro, E., & Ferlie, E. (2019). Strategic management in public services. *Oxford Research Encyclopedia of Business and Management*, 1–26. <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190224851.013.149>
- PEFA. (2016). PEFA framework for assessing public financial management. World Bank Group.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2023). Guía para la presupuestación basada en resultados. PNUD América Latina y el Caribe.
- Ringle, C., Sarstedt, M., & Straub, D. (2012). A critical look at the use of PLS-SEM in MIS Quarterly. *MIS Quarterly*, 36(1), ii–xiv. <https://doi.org/10.2307/41410402>
- Segovia, J. (2023). Planificación estratégica y su incidencia en los resultados del Patronato

Municipal de Amparo Social del GAD Latacunga. Universidad Técnica de Cotopaxi.

United Nations Development Programme. (2023). 2023 Gender Social Norms Index: Breaking down gender biases. UNDP.

Wibowo, S., & Kristianto, D. (2021). The effect of budget planning on organizational performance. *Jurnal Akuntansi dan Pajak*, 22(1), 405–411.  
<https://doi.org/10.29040/jap.v22i1.2647>

World Bank. (2013). Program budgeting: Manual and good practices. World Bank.



Esta obra está bajo una licencia de **Creative Commons Reconocimiento-No Comercial 4.0 Internacional**. Copyright © Nombres-Apellidos, Nombres-Apellidos, Nombres-Apellidos y Nombres-Apellidos.



